



MINIMETRO' S.p.A.

AFFIDAMENTO DEL SERVIZIO DI MANUTENZIONE DEL SISTEMA DI BIGLIETTAZIONE E CONTROLLO ACCESSI RELATIVO AL SISTEMA DI TRASPORTO MINIMETRO' DI PERUGIA.

Determina di indizione

PREMESSO CHE

In data 4 ottobre 2006 il comune di Perugia ha stipulato con Minimetרו S.p.A. una Convenzione quadro (approvata con atto G.C. n. 316 del 20.07.2006), mediante la quale sono stati disciplinati, fra l'altro, i rapporti relativi alla gestione del tratto di Minimetרו Pian di Massiano – Pincetto, le sue pertinenze ed i principali servizi destinati agli utenti;

In data 21 maggio 2009 le parti hanno stipulato l'aggiornamento della Convenzione quadro del 2006;

La Convenzione quadro all'art. 25, comma 2, stabilisce che Minimetרו S.p.A., a fronte di un corrispettivo annuo effettui, per la durata trentennale della concessione, la gestione dell'infrastruttura di trasporto suddivisa in successivi periodi temporali.

Per ciascun periodo temporale viene sottoscritto il contratto di servizio, in conformità agli standard definiti all'art. 26 della Convenzione medesima, nel quale vengono inoltre esplicitati in termini analitici le previsioni del Piano Economico Finanziario (P.E.F.) relativo, determinando il corrispettivo annuo per la gestione del sistema di trasporto.

la Convenzione quadro all'art. 31, definisce inoltre le modalità di revisione economico finanziaria qualora, alla scadenza di ciascun periodo del contratto di servizio, i costi e/o i ricavi differiscano (nei termini indicati) rispetto alla previsione per l'ulteriore periodo. In tal caso il nuovo P.E.F. verrà valutato dal Comune di Perugia che esprimerà il proprio parere in sede di approvazione, congiuntamente ai competenti organi societari;

In coerenza con i periodi temporali indicati nella Convenzione tra Comune di Perugia e Minimetרו S.p.A. il periodo temporale oggetto delle valutazioni di cui al presente atto è riferito agli anni 2020 – 2025;

Con la stipula della Convenzione, Minimetרו S.p.A. ha assunto l'obbligo (rif. art. 8, comma 1 e art. 18, commi 1, 3 e 4) di garantire la regolare manutenzione, ordinaria e straordinaria, programmata e non, anche al fine di erogare il servizio garantendone la sicurezza, assumendo altresì piena responsabilità civile, penale e amministrativa dei danni e pregiudizi di qualsiasi genere che possono derivare alle persone e alle cose durante lo svolgimento dei servizi, oltre che dell'eventuale carenza di manutenzione, tenendo indenne il Comune e sollevandolo da ogni onere e responsabilità civile, penale e amministrativa.



CONSIDERATO CHE

Il contratto per la manutenzione del sistema di bigliettazione e controllo accessi, del 22 luglio 2016, aveva scadenza il 22 marzo 2020.

TENUTO CONTO CHE

Con comunicazione a mezzo PEC del 16 marzo 2020 Minimetrò S.p.A., avvalendosi della facoltà di cui all'art. 6 del contratto, ha concordato una proroga del servizio per ulteriori sei mesi (22 settembre 2020), al fine di assumere opportune determinazioni in merito al successivo affidamento, anche in considerazione del particolare periodo di emergenza, connessa alla diffusione sanitaria del virus Covid-19 (DPCM 31.1.2020) per il quale il governo italiano ha adottato sull'intero nazionale misure urgenti per il contenimento del contagio.

Con Ordinanza sindacale contingibile ed urgente n. 262 del 16 marzo 2020 e successive proroghe, tenuto conto di quanto previsto dal DPCM 11/03/2020 circa la programmazione di servizi erogati dalle Aziende del Trasporto pubblico finalizzata alla riduzione e alla soppressione dei servizi in relazione agli interventi sanitari necessari per contenere l'emergenza Coronavirus, il Comune di Perugia ha disposto la sospensione del servizio trasportistico minimetrò fino al 18 maggio 2020.

Il servizio di manutenzione di che trattasi è stato parimenti sospeso.

Per gli effetti della Ordinanza sindacale n. 262 del 16 marzo 2020, anche gli uffici della Società sono stati chiusi e sospese tutte le relative attività lavorative, a meno di alcune non rinviabili operazioni quali quelle necessarie alla predisposizione dei presidi per la riapertura della sede e la riattivazione del servizio di trasporto.

Il servizio di trasporto le attività manutentive e l'attività lavorativa sono effettivamente riprese il 18 maggio 2020, questa Società, riferendosi al D.L. 17 marzo 2020 n. 18 "Misure di potenziamento del Servizio sanitario nazionale e di sostegno economico per famiglie, lavoratori e imprese connesse all'emergenza epidemiologica da COVID-19", ha ritenuto applicabile al caso di che trattasi il comma 1, dell'art. 91, secondo il quale "... Il rispetto delle misure di contenimento di cui presente decreto è sempre valutato, ai sensi e per gli effetti degli articoli 1218 e 1223 c.c., ai fini dell'esclusione della responsabilità del debitore, anche relativamente all'applicazione di eventuali decadenze o penali connesse a ritardati o omessi adempimenti...", invocando – a sostegno – le cause di forza maggiore che hanno imposto la sospensione della naturale prosecuzione del rapporto contrattuale con l'appaltatore.

In tale contesto, questa Società ha valutato il periodo di effettiva sostanziale sospensione del servizio di manutenzione, dal 17.03.2020, a tutto il 17.05.2020, pari a giorni 62.

In base al recente orientamento giurisprudenziale su questioni contrattuali tra Stazione appaltante ed Appaltatore in conseguenza dei provvedimenti governativi tesi a contenere la diffusione dell'epidemia da COVID-19, Minimetrò S.p.A. ha ritenuto congruo considerare la

prosecuzione dei servizi erogati dall'appaltatore, per un periodo pari alla sospensione avvenuta.

Il nuovo termine di scadenza dei termini contrattuali, rispetto al 22.03.2020 è diventato il 24.05.2020 e che la proroga ai sensi dell'art. 6 del contratto si intende decorrere da tale nuova data e fino al 24 novembre 2020, con eventuale copertura dei servizi relativi per l'ulteriore tempo necessario a completare la procedura di gara per l'individuazione del nuovo contraente.

TENUTO INOLTRE CONTO CHE

L'Amministrazione comunale ha previsto e condiviso in preliminari incontri tecnici, unitamente a quanto già approvato con il PEF 2020-2025 di Minimetrò S.p.A., l'introduzione, da realizzarsi nel breve-medio termine, di innovazioni tecnologiche degli attuali sistemi di bigliettazione della Comunità tariffaria UP finalizzati alla smaterializzazione dei titoli di viaggio, all'interno della quale partecipano, oltre il Comune stesso, Minimetrò S.p.A. ed altri operatori del trasporto pubblico locale comunale.

Minimetrò S.p.A. ha pertanto sviluppato le proprie necessità di adeguamento, per rispondere alle esigenze di innovazione cui la Comunità tariffaria UP è chiamata ad eseguire ed ha valutato alcune scelte tecniche, volte anche a superare alcuni aspetti connessi all'obsolescenza dei sistemi (sia software che sulle periferiche di campo) attualmente installati, da attuare nell'ambito dell'affidamento del servizio di manutenzione del sistema di bigliettazione e controllo accessi, da espletare attraverso procedura di gara.

Non pervenendo indirizzi prestazionali idonei a confermare (o confutare) le scelte tecniche prefigurate, in data 5 ottobre 2020 Minimetrò S.p.A., ha scritto all'Amministrazione comunale, affinché esprimesse le indicazioni richieste circa la programmazione degli interventi implementativi del sistema di bigliettazione e controllo accessi di cui trattasi, per le opportune conseguenti azioni sulla procedura da indire.

Il Comune di Perugia, allo stato, non ha fornito gli elementi tecnici essenziali su cui si dovranno fondare le scelte strategiche della bigliettazione comunitaria UP dell'immediato futuro.

Tali scelte dovranno comunque operate dall'Amministrazione comunale nei corso dei prossimi mesi.

Per quanto sopra esposto, Minimetrò S.p.A. – prudentemente – non ha ravvisato le condizioni per esperire una procedura di gara che riguardasse la manutenzione del proprio sistema di bigliettazione e controllo accessi comprendente l'implementazione e lo sviluppo delle tecnologie, così come prefigurato.

Minimetrò S.p.A. ha comunque l'obbligo contrattuale, che deriva dalla Convenzione con il Comune di Perugia, di garantire la manutenzione del sistema trasportistico, ivi compreso il sistema di bigliettazione e controllo accessi, senza soluzione di continuità;

Per poter effettuare un adeguato servizio manutentivo, in particolare con un sistema a gestione automatizzata da remoto, è indispensabile che l'operatore economico cui è affidato possa disporre di un congruo periodo di sovrapposizione e affiancamento con il contraente uscente per acquisire la dovuta pratica riguardo:

- le peculiarità tecniche del sistema;
- le modalità operative e di coordinamento con le altre aziende operatrici per l'eliminazione delle interferenze;
- di alcune attività manutentive per le quali è previsto lo svolgimento al di fuori dell'orario di esercizio con conseguenti regolamentazioni e limitazioni.

L'art. 125, comma 1, lettera d) prevede il ricorso alla procedura negoziata senza previa indizione di gara.

Nelle attuali condizioni non è ravvisabile l'individuazione di operatori economici di idonea esperienza ed organizzazione, che offrano le garanzie richieste per la continuità del servizio di trasporto pubblico, cui la Società è obbligata dal contratto di servizio con l'Ente concedente.

Pur nella consapevolezza di dover attuare il principio di rotazione degli operatori economici, in questa fase, un affidamento all'appaltatore uscente, ai sensi dell'art. 36, comma 1 e comma 2, lett. c), e dell'art. 63 comma 1 e comma 2, lett. c), appare prudente e responsabile da parte di Minimetrò S.p.A.

Le indicazioni contenute nelle linee Guida n. 4 dell'A.N.AC., art. 3 comma 3.7, richiedono l'evidenza che un affidamento all'aggiudicatario uscente debba essere preso in via del tutto eccezionale e, nel caso specifico, il periodo sarebbe comunque limitato a 25,2 mesi dal 25.11.2020 al 31.12.2022, fatto salvo:

- quanto previsto all'art. 106, comma 11 del D.Lgs. 50/2016 e ss.mm.ii.);
- comunicazioni da parte dell'Amministrazione comunale in merito alla definizione di scelte strategiche circa la gestione del trasporto pubblico locale di competenza, che coinvolgono il Minimetrò e che comportino riflessi determinanti sul proprio sistema di bigliettazione e controllo accessi.

Minimetrò S.p.A. può ulteriormente motivare il ricorso all'aggiudicatario uscente, per il limitato periodo previsto, anche in virtù degli ottimi riscontri avuti nel corso dei cicli manutentivi trascorsi dal 22.07.2016 ad oggi, della capacità e disponibilità ad adeguarsi alle particolarità che il sistema di trasporto presenta.

Inoltre, nei confronti dell'operatore economico uscente, può essere richiamata l'idoneità a svolgere le attività manutentive previste con eccellente flessibilità organizzativa, in risposta alle molteplici esigenze di servizio, anche in occasione di particolari imprevisti in cui ha operato in modo risolutivo, con immediatezza e mettendo a disposizione tutte le risorse necessarie;

L'importo per l'affidamento di che trattasi è stimato in € 177.938,23, di cui 6.381,83 per oneri della sicurezza, a cui Minimetrò S.p.A. potrà far fronte con risorse del proprio bilancio;

Per quanto sopra esposto, valutati gli ulteriori tempi necessari a Minimetrò S.p.A. per addivenire alla stipula del contratto, sentito l'aggiudicatario uscente durante la fase di accordo negoziale per il successivo affidamento, la decorrenza del contratto di appalto è comunque fissata al 25 novembre 2020, mentre per il periodo intercorrente e fino alla data di stipula, l'appaltatore ha dichiarato la propria disponibilità a proseguire l'attività di manutenzione del sistema di controllo accessi e bigliettazione secondo quanto previsto dal capitolato già sottoscritto dalle parti e relativi allegati;

Il C.I.G. relativo è 8535646DE5;

Preso atto della istruttoria predisposta dal responsabile degli affidamenti di Minimetrò S.p.A., Andrea Vignaroli, integralmente riportata nel presente documento,

l'Amministratore Unico di Minimetrò S.p.A.

DETERMINA

Di predisporre la documentazione contrattuale e i previsti allegati, nei termini suindicati, per conferire l'affidamento dell'appalto dei lavori di che trattasi;

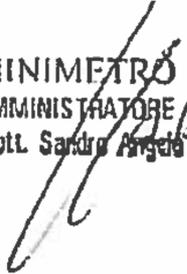
Che gli uffici della Società espletino tutti gli adempimenti previsti dalla vigente normativa in materia, comprese le necessarie comunicazioni e pubblicazioni;

Di procedere con la sottoscrizione del contratto di affidamento del servizio di manutenzione del sistema di bigliettazione e controllo accessi relativo al sistema di trasporto Minimetrò, tratto Pian di Massiano – Pincetto, per il periodo 25 novembre 2020-31 dicembre 2022, a fronte dell'importo totale di € 177.938,23, di cui di cui 6.381,83 per oneri della sicurezza, necessari alla copertura di 25,2 mesi di attività, oltre ad eventuali 180 gg, in ragione di quanto previsto all'art. 106, comma 11 del D.Lgs. 50/2016 e ss.mm.ii.

Che per tale somma Minimetrò S.p.A. ricorrerà alla copertura con fondi di bilancio.

Perugia, 26 novembre 2020

MINIMETRÒ S.p.A.
AMMINISTRATORE UNICO
(Dott. Sandro Angelo Falano)

A handwritten signature in black ink is written over the printed name of the administrator.